

香港規劃師學會（下稱「本會」）  
公共事務委員會

本會就交椅洲人工島可行性研究(2023)初步調查結果的公眾參與文摘之意見

背景

1. 在 2019 年 3 月，香港規劃師學會（下稱「本會」）就《2018 年施政報告》提出的《明日大嶼願景》發表立場書。我們支持儘早展開《明日大嶼願景》的可行性研究。
2. 鑑於《明日大嶼願景》的可行性研究非常重要，我們敦請政府考慮並解決策略和區域規劃方面的問題，包括城市宜居性、發展可持續性、氣候變化、智慧城市、復原力、住房、交通、就業、社會包容等範疇。《明日大嶼願景》的可行性研究不應該只是傳統的，簡單地制定一個帶有工程設計和技術評估的土地利用計劃。研究內建議的規劃和實施方案應該有足夠充實的內容，以適應未來幾十年不斷變化的情況，包括但不限於大灣區的發展。為了成功地規劃和實施該項目，可行性研究必須採納透明的規劃程序，並進行有意義的公眾參與活動。
3. 政府其後於 2021 年 6 月展開由土木工程拓展署及規劃署委託進行的交椅洲人工島可行性研究（下稱「可行性研究」）。該研究主要包括交椅洲人工島的規劃和工程研究以及連接人工島的策略道路和鐵路的技術可行性研究。可行性研究預計在 2024 年底完成，然後將進行環境和規劃程序以及實際的填海工程。政府最近在 2023 年發布了可行性研究的初步調查結果，並且諮詢了公眾。
4. 總的而言，我們歡迎政府發布關於交椅洲人工島的初步研究結果，我們對下一階段可行性研究將涵蓋的重要問題有一些看法並臚列於下文。期待本會的觀察能夠反映在進一步的研究結果，並希望能在研究過程中繼續提供我們的觀點和想法。

可行性研究需要有行政長官的親自指導監督及跨專業研究方法

5. 可行性研究必須採用真正的跨專業研究方法，讓各個方面的專家和專業人士參與其中，尤其是人口統計學、經濟學、金融、氣候變化和技術方面。傳統的規劃和工程研究方法不足以應對香港多方面的挑戰和不斷提升的社區願望。跨專業研究方法確保我們能夠制定一個整體的、創新的、全面的和實用的計劃和實施方案。以外，亦需要香港特別行政區行政長官的親自指導監督，以確保研究方案是可行及可實施的。

## 策略和區域規劃上的意見

### 策略發展的方向與定位

6. 鑑於交椅洲人工島的重要性，它將會在香港的策略發展中發揮重要作用。在進行有關的土地使用規劃、工程和技術評估之前，可行性研究應採取整體和創新的方法，先確立香港在世界和更廣泛區域的定位和策略，然後探討交椅洲人工島對香港在大灣區的發展和在《香港 2030+》全港發展策略方面的作用。對於目前在交椅洲人工島建立第三個核心商業區以鞏固香港作為國際金融中心的地位的建議，應進行進一步的印證和檢視，特別是考慮到位於啟德的第二個核心商業區所面臨的發展困難，以及可能在洪水橋進行的長遠商業發展。

### 區域規劃、人口、經濟和就業考慮因素的主要趨勢

7. 可行性研究必須全面檢視區域規劃、社會、人口、經濟和就業方面的新興大趨勢，以確定交椅洲人工島的定位。香港快速變化的人口結構、經濟結構（對創意及技術產業的重視）和工作模式的轉變（例如在家工作逐漸成為一種既定模式）對交椅洲人工島的規劃和實施具有重大影響。我們應對這些大趨勢進行全面評估，並將相關的評估結果作為交椅洲人工島規劃的基礎。

## 全港的發展規劃上的意見

### 全港的鐵路及公路網絡

8. 可行性研究必須全面檢視香港整體的鐵路和公路網絡，並適當地顧及區域之間連貫性，以便為本港的主要交通連接系統確立其整體優先次序、經濟效益和切合實際的實施時間表。最近政府表示有新的鐵路和公路正在積極規劃中，包括《跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究》中提出的鐵路和主要公路計劃。可行性研究在評估將來服務交椅洲人工島的主要交通線路的需求及優先次序和其完工目標日期時，必須有考慮到所有其他的全港策略性運輸聯繫。鑑於交椅洲人工島是孤島，目前沒有任何對外的運輸聯繫，它與這些全港策略性運輸網絡的聯繫，將會是能否成功推行交椅洲人工島的關鍵。

### 與北部都市區的關係和靈活的實施時間框架

9. 我們欣賞政府迅速推進北部都會區的規劃和實施。北部都會區將會是在 2020 年代中期至 2030 年代提供土地供應的主要來源。雖然我們無法確定未來 20 至 30 年香港的土地供求情況，但我們支持交椅洲人工島的研究繼續正常進行。其環境影響評估和城市規劃程序應適時展開和完成，從而在規劃層面上為本港提供土地儲備，以便及時和靈活地實施。與交椅洲人工島相關的交通基礎設施和填海工程應細心地分階段規劃其時間表並靈活執行，以控制成本。同時亦要考慮到社會經濟、人口和財務方面的因素。若是要打算採取快速處理的安排時政府必須謹慎，以避免因此而導致高昂的建設成本。雖然我們理解目前的想法是交椅洲人工島的第一批人口最早將於 2033 年出現，但我們應持續監察和檢視其實施時間表。考慮到 2020 年代後半期和 2030 年代初的規劃土地供應情況，似乎交椅洲人工島的實施時間可能會有幾年的彈性。當我們檢視為交椅洲人工島服務的策略性公路和鐵路建設的時間限制時，這一點尤為重要。在當前經濟放緩和因 2019 年冠





狀病毒病大流行導致的財務限制的背景下，靈活實施交椅洲人工島計劃的另一個優點是可以為政府提供財務上的靈活性。

### 與市區重建的關係 – 減低市區稠密度

10. 老舊的市區急需改善建築環境、公共空間和可步行性，以服務香港快速老化的社區。創造新空間可促進減低市區稠密度進程。不過，最近市區重建局在油旺區市區重建研究，審視了三個市區重建方案，其中一個方案（即“減號”方案）是減低油麻地和旺角等擁擠的市區的稠密度，以達致宜居和可持續的建築環境。然而，這種選擇將對發展密度和其開發成本產生影響。一個可能的解決方案是將開發權從油旺區轉移到交椅洲人工島，從而實現雙贏的解決方案。可行性研究應探討這個創新的解決方案的實用性和實施機制，以實現促進可持續的市區重建的規劃效益。如果我們只片面追求無限制的發展，將會出現降低舊區生活質量，導致舊區出現擁擠，並影響交椅洲人工島的開發的雙輪局面。

### 對交椅洲人工島的詳細意見

#### 填海範圍和配置與氣候變化

11. 可行性研究必須詳細研究 1,000 公頃填海工程的填海範圍/位置和各填海階段優先次序的各種選擇，以得出最佳解決方案。我們理解在劃定三個擬議的人工島時已初步考慮了對水流和水質以及海洋方面的影響。在最終確定填海邊界之前，應更深入地評估工程對水流和生態影響以及全球暖化對人工島的影響，包括極端天氣、海平面上升、颱風潮、強暴雨、強陣風等對人工島的影響。

#### 對人工島的規劃及設計

12. 我們了解在人工島的土地用途規劃和城市設計上，目前只是初步的階段，很多議題包括房屋種類的比例(特別是吸引人才的房屋所佔比重)、內部交通和自行車網絡、提供有質素和活力的公共空間等，仍需要進一步探討。

#### 創新方法、新技術和新標準/法規

13. 交椅洲人工島是香港都會的全新延伸區域，其規劃和發展是一個百年一遇的機會，可以採用創新方法、新技術和新標準/法規來實現人工島具有宜居、可持續發展、包容性、智慧、環保和抗禦力的特點。可行性研究應清楚地表達已將這些元素納入交椅洲人工島的規劃。但現在交椅洲人工島的初步規劃和城市設計沒有提供太多關於創新方面的信息。而創新是十分重要的，特別是考慮到有關的建築物是在未來 10 到 30 年的時間內完成。

#### 廣泛的公眾參與和凝聚共識

14. 政府在各個研究階段都需要廣泛的公眾參與，以吸引公眾參與並聆聽市民的願望和關注點。雖然最新一階段的公眾參與於 2023 年 3 月結束，但留意到參與過程仍在繼續，這將有助於建立社會共識和市民對交椅洲人工島項目的支持。有關的可行性研究必須深入審查和評估提出的策略性問題。本會非常樂意直接參與整個研究，並在過程中提供專業建議。



香港規劃師學會  
公共事務委員會  
2023 年 5 月